



COMUNE DI GALLICANO NEL LAZIO

PROVINCIA DI ROMA

00010 - Via Tre novembre, 7 – Tel 06/95460093 - Fax 06/95460043 – www.gallicanonellazio.rm.gov.it

AREA A - AMMINISTRAZIONE GENERALE

n.Area 50/2014
Prot. Gen. N. 137

Li, 09.05.2014

AD OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI “SERVIZI CIMITERIALI NEL LORO COMPLESSO, IVI COMPRESO IL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE VOTIVA, E REALIZZAZIONE DI INVESTIMENTI PROPEDEUTICI E FUNZIONALI ALLA GESTIONE” – CIG 57526851D7

IL RESPONSABILE DELL’AREA

PREMESSO CHE:

- *Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 149 del 30.12.2013, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il progetto del servizio ai sensi dell’art. 279 del Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti Pubblici, contenente le disposizioni tecniche-prestazionali-gestionali, propedeutiche alla redazione del Capitolato Tecnico e dello schema di convenzione da porre a base dell’affidamento in concessione dei servizi cimiteriali nel loro complesso, ivi compreso il servizio di illuminazione votiva, il quale prevede altresì a carico del concessionario, la realizzazione di investimenti propedeutici e funzionali alla gestione, redatto dal R.U.P. Geom. Enzo Frasson, e registrato al protocollo comunale al n. 16856 del 30.12.2013*
- *Con la stessa Deliberazione, si è preso atto della procedura di affidamento proposta dal R.U.P. ovvero il ricorso all’istituto della “Concessione dei Servizi” di cui all’ex art. 1, punto 4 della Direttiva 2004/18/CE, nonché dell’art. 3, comma 12 e dell’art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i., avente ad oggetto l’affidamento in regime di esclusiva dei “Servizi cimiteriali nel loro complesso, ivi compreso il servizio di illuminazione votiva, e realizzazione di investimenti propedeutici e funzionali alla gestione”, stabilendo di sottoporre la stessa al Consiglio Comunale, a cui, ai sensi dell’art. 42 del D.Lgs. 267/2000, sono attribuite le competenze per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici;*
- *Per effetto di quanto deliberato, è stato demandato ai Responsabili e al R.U.P., ciascuno per le proprie competenze, di prendere atto degli adempimenti da effettuare prima del Consiglio Comunale e comunque disposti dalla vigente normativa e indicati nella relazione con cui è stata proposta la procedura;*

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 27.01.2014, con la quale è stato disposto l’affidamento in regime di esclusiva, tramite contratto di concessione dei “Servizi cimiteriali nel loro complesso, ivi compreso il servizio di illuminazione votiva, e realizzazione di investimenti propedeutici e funzionali alla gestione”, ai sensi dell’ex art. 1, punto 4 della Direttiva 2004/18/CE, nonché dell’art. 3, comma 12 e dell’art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.;

PRESO ATTO di quanto ulteriormente disposto dal Consiglio Comunale nella seduta suddetta, e precisamente:

- *Di procedere all’affidamento della concessione tramite capitolato con il quale garantire il raggiungimento degli obiettivi esposti nella relazione e sulla base del Progetto del Servizio precedentemente approvato, nonché di eventuali indicazioni disposte dall’Amministrazione Comunale e nel rispetto delle vigenti normative in materia di gestione dei servizi cimiteriali e attività connesse, con espresso richiamo al Regio Decreto 27 luglio 1934, n. 1265 (Testo Unico delle leggi sanitarie), al D.P.R. 10 settembre 1990 n. 285 (regolamento di polizia mortuaria), dal Codice Civile, dal Testo Unico Sicurezza Lavoro - D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., e tutto quanto proposto all’ordinamento statutale, allo statuto, ai regolamenti comunali e eventuali disposizioni deliberate dalla Giunta, con espresso riferimento al*

Regolamento comunale di Polizia Mortuaria approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 19.07.1995, così come da ultima modifica di cui alla D.C.C. n. 1 del 04.03.2011;

- *Di stabilire che la durata massima del contratto di concessione, così come risultante dallo studio di fattibilità economica, sia non inferiore ad anni 11 (undici), fatta salva la garanzia del raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario, per consentire al concessionario l'ammortamento degli investimenti effettuati, che non possono essere inferiori all'importo di € 160.658,89, comprensive anche delle spese amministrative di gestione dell'appalto, eccetto il Contributo all'AVCP a carico della Stazione Appaltante;*
- *Di prendere atto che gli investimenti a carico del Concessionario propedeutici e funzionali alla gestione, riguardanti la manutenzione e l'implementazione degli impianti elettrici di luce votiva, come indicati nello studio di massima di fattibilità tecnica allegato al progetto del servizio sopracitato, stante l'urgenza alla loro realizzazione, devono essere realizzati e collaudati con le modalità e i termini indicate negli atti di gara, e comunque non oltre 2 anni dalla stipula della concessione;*
- *Di stabilire che, al fine di mantenere la garanzia del raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario, si deve considerare a favore del concessionario, un canone di compensazione annuale, così come risultante dal piano finanziario, non maggiore di € 25.000,00;*
- *Di demandare alla Giunta Comunale ed ai Responsabili di Area competenti, l'adozione degli ulteriori atti conseguenti la presente deliberazione, compresi l'approvazione del capitolato per l'affidamento del servizio;*

CONSIDERATO:

- *Che in esecuzione degli indirizzi disposti dal Consiglio Comunale con la sopracitata Deliberazione, il R.U.P. Geom. Enzo Frasson, ha redatto il documento denominato "Capitolato Servizi Cimiteriali" e annesso allegato denominato "Condizioni generali di contratto per lo schema di convenzione";*
- *Che il documento suddetto è stato approvato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 14 del 17.02.2014, la quale altresì, ha dato atto che lo stesso, unitamente al progetto del servizio redatto ai sensi dell'art. 279 del Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti Pubblici, contenente le disposizioni tecniche-prestazionali-gestionali e l'allegato Studio di fattibilità tecnica ed economica relativo alle "Opere di manutenzione, e implementazione degli impianti elettrici di luce votiva, funzionali a creare le condizioni, per un miglior esercizio del servizio pubblico", approvati con Deliberazione della Giunta Comunale n. 149 del 30.12.2013, venga posto a base della procedura di affidamento e sia parte integrante e sostanziale per l'intero svolgimento della concessione, demandando ai Responsabili del Servizio, l'adozione degli ulteriori atti conseguenti la presente deliberazione per l'indizione della gara e procedere all'affidamento della concessione;*

RICHIAMATA la successiva Deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 27.03.2014, esecutiva ai sensi di legge, con la quale, nel prendere atto della nuova DIRETTIVA 2014/23/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, in attesa di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, si è ritenuto opportuno, in via cautelare, attendere gli esiti della stessa nelle procedura di affidamento di che trattasi, e per effetto veniva espresso l'indirizzo politico-amministrativo affinché si procedeva a disporre la prosecuzione del rapporto negoziale relativo al servizio di seppellimento, manutenzione e custodia del cimitero comunale fino al 30.06.2014, valutato in relazione ai tempi tecnici occorrenti per il completamento delle operazioni di gara e soprattutto all'eventuale fase di passaggio delle consegne e organizzazione del servizio;

ATTESO CHE:

- *La nuova DIRETTIVA 2014/23/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, è stata pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea del 28.03.2014 n. L094, e avendone valutato il risvolto della stessa sulla procedura di che trattasi, viene stabilito di procedere alla definizione degli atti di gara e contestuale indizione di*

gara per l'affidamento mediante concessione di servizi, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e s.m.i., da effettuarsi con procedura aperta aggiudicata tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 163/06, nell'ambito della quale verrà data prevalenza all'offerta tecnica su quella economica come dettagliato negli atti di gara;

- Ai sensi dell'art. 34 comma 20 del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 convertito in Legge 17 dicembre 2012 n. 221 e stata redatta la "relazione istruttoria, per l'affidamento in concessione del servizio pubblico locale, avente rilevanza economica, di gestione del cimitero comunale con realizzazione di investimenti propedeutici alla gestione", tramite la quale sono state evidenziate le motivazioni ed i criteri che hanno condotto alla scelta della procedura di gara;

TUTTO CIO PREMESSO,

SPECIFICATO CHE:

- la concessione dei servizi comprenderà tutte le attività connesse al funzionamento ottimale degli stessi nonché altre attività complementari per la gestione dei servizi, con effettuazione di prestazioni gestionali, organizzative e complementari, in particolare è previsto un investimento iniziale, da compiersi entro i primi due anni di gestione, che prevede l'esecuzione di opere di manutenzione, e implementazione degli impianti elettrici di luce votiva, funzionali a creare le condizioni, per un miglior esercizio del servizio pubblico;
- tali opere devono essere progettate e redatte sulla base dello studio di fattibilità Tecnica ed economica redatto dal professionista appositamente incaricato P.I. Pacifici Gianluca, approvato dal Consiglio Comunale nella seduta 27.01.2014, dal quale si evince che il costo complessivo delle opere è stimato in € 142.898,89, così come dettagliato nel successivo Q.T.E.:

A) LAVORI	
sostituzione lampade votive a tappeto	€ 6.851,00
quadro elettrico generale distribuzione (n.1)	€ 2.754,00
quadri di distribuzione (n.2)	€ 2.949,00
quadri di campo (n.12)	€ 8.897,00
demolizione vecchi impianti	€ 2.132,00
opere civili nuove dorsali	€ 14.300,00
impianto di terra	€ 911,00
impianti nuove dorsali	€ 16.007,00
impianti distribuzione punti luce	€ 48.192,00
Totale impianti	€ 102.993,00
Importo attuazione sicurezza	€ 3.089,79
A) Totale Lavori	€ 106.082,79
B) SOMME A DISPOSIZIONE	
Rimborso alla S.A. spese pubblicazione gara	€ 1.500,00
Spese tecniche	€ 9.547,45
Iva 22%	€ 25.768,65
B) Totale Somme a disposizione	€ 36.816,10
D1) TOTALE INVESTIMENTO A) + B)	
	€ 142.898,89

- al suddetto importo, devono essere aggiunte le spese necessarie all'espletamento della procedura di affidamento, ai costi amministrativi, di spese, di consulenza, contributivi, imposti dalla legge, che vengono di seguito descritti, sempre da porre a carico del Concessionario, con eccezione delle voci c1a), c2a) e c3a), e precisamente:

C) SPESE AMMINISTRATIVE GESTIONE AFFIDAMENTO		
c1) Proroga servizio gennaio-marzo 2014	€ 6.880,80	
c1a) Proroga servizio gennaio-giugno 2014		€ 13.761,60
c2) Utenze gennaio-marzo 2014	€ 1.050,00	
c2a) Utenze gennaio-giugno 2014		€ 1.000,00
c3a) Contributo AVCP	€ 800,00	€ 800,00
c4) Compensi incarichi consulenza esterna redaz. Studio fattib. Tecn. E finanz.	€ 5.500,00	€ 5.500,00
c5) Spese commissioni aggiudicatrici	€ 500,00	€ 500,00
c6) Spese RUP e struttura di supporto	€ 11.760,00	€ 11.760,00
C1) Totale spese amministrative di gestione affidamento	€ 26.490,80	€ 33.321,60
C2) Quota del costo dell'investimento per il concessionario	€ 17.760,00	€ 17.760,00
C2) Quota Comune per bilancio anno 2014	€ 8.730,80	€ 15.561,60

- il costo totale dell'investimento, a carico del Concessionario, può quindi determinarsi in complessivi € 160.658,89 derivante dalla sommatoria della voce D1) e la voce C2);
- l'importo di € 8.730,80 riguarda le spese di svolgimento necessarie alla copertura economica del servizio attualmente in essere che comprende le operazioni cimiteriali la chiusura e l'apertura, la custodia e le ordinarie manutenzioni di pulizia, del verde e sostituzione delle lampade votive, a carico del Comune fino al 31.03.2014, il cui valore, tenedo in considerazione dell'indirizzo espresso dalla Giunta con deliberazione n. 39 del 27.02.2014 di ripetere il servizio fino al 30.06.2014 e i conseguenti valori relativi alle voci c1a), c2a) e c3a), risulta pari ad € 15.561,60 (per le spese amministrative e gestione affidamento, indicate con le lettere c1a), c2a) si è proceduto ad assumere formale impegno di spesa con separate determinazioni dell'Ufficio Servizi Cimiteriali);
- l'importo di concessione, quantificato unicamente ai fini dell'individuazione del corrispondente regime normativo da applicare all'appalto (rilevanza comunitaria) al netto dell'IVA e degli oneri della sicurezza è stato determinato in € 23.847,80 annue, per un totale relativo all'intera durata della concessione per anni 11, di € 262.325,80,
- l'importo di € 23.487,80, è stato determinato sommando le entrate ordinarie con le entrate straordinarie, detraendo le spese di gestione dei servizi cimiteriali nel complesso, i cui valori sono stati calcolati valutando la media degli ultimi 5 anni, non tenendo in considerazione dell'ammontare dell'investimento sopra indicato, così come sinteticamente riportato:

ENTRATE/RICAVI					
Illuminazione votiva	€ 30.900,00	€ 31.650,00	€ 32.400,00	€ 33.150,00	€ 33.900,00
Servizi Cimiteriali	€ 8.544,00	€ 9.287,00	€ 6.730,00	€ 7.199,00	€ 8.544,00
Canone compensazione	€ 10.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00
TOTALI	€ 49.444,00	€ 65.937,00	€ 64.130,00	€ 65.349,00	€ 67.444,00
MEDIA ENTRATE/RICAVI € 62.460,80					

USCITE/COSTI					
Fornitura energia elettrica	€ 1.457,00	€ 1.506,00	€ 1.558,00	€ 1.611,00	€ 1.665,00
Manutenzione impianti	€ 0,00	€ 439,00	€ 450,00	€ 460,00	€ 9.443,00
Servizi Cimiteriali	€ 5.554,00	€ 6.097,00	€ 4.462,00	€ 4.821,00	€ 5.779,00
Guardiana	€ 16.660,00	€ 22.435,00	€ 22.659,00	€ 22.886,00	€ 23.115,00
Manutenzione verde	€ 2.035,00	€ 4.110,00	€ 4.151,00	€ 4.193,00	€ 4.235,00
Manutenzione edifici	€ 2.313,00	€ 4.673,00	€ 4.719,00	€ 4.766,00	€ 4.814,00
TOTALI	€ 28.019,00	€ 39.260,00	€ 37.999,00	€ 38.737,00	€ 49.050,00
MEDIA USCITE/COSTI € 38.613,00					

- per assicurare al concessionario il perseguimento dell'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione in relazione alla qualità del servizio da prestare, come si evince nell'allegato studio di fattibilità economica, è prevista una compensazione economica annuale da riconoscere al concessionario, pari ad € 10.000,00 per il primo anno, ed € 25.000,00 per i successivi anni, da corrispondere posticipatamente, al termine di ogni anno, previa verifica e controllo degli esatti adempimenti pattuiti;

VISTI gli schemi del bando, relativo disciplinare di gara e allegati appositamente predisposti dal R.U.P. per le finalità sopra indicate, che anche se non materialmente allegati sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

RITENUTO quindi di procedere all'approvazione dei suddetti documenti al fine di dar corso alle procedure per l'affidamento in concessione dei **“Servizi cimiteriali nel loro complesso, ivi compreso il servizio di illuminazione votiva, e realizzazione di investimenti propedeutici e funzionali alla gestione”**;

RICHIAMATO:

- l'art. 30 del D.Lgs. 163/2006 avente ad oggetto *“Concessione di servizi”*;
- l'art. 21 e allegato IIB del D.Lgs. 163/2006;
- l'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, convertito nella Legge 221/2012;

VERIFICATA:

- La regolarità dell'istruttoria svolta dall'Ufficio;
- L'idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa;
- La conformità del presente atto all'ordinamento statale, allo statuto e ai regolamenti comunali;

**ESPRIME parere favorevole sulla regolarità tecnica e per l'effetto,
DETERMINA**

1. **Di stabilire** che per l'affidamento in concessione di servizi (artt. 3, comma 12, e 30 D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.) avente ad oggetto **“Servizi cimiteriali nel loro complesso, ivi compreso il servizio di illuminazione votiva, e realizzazione di investimenti propedeutici e funzionali alla gestione”**, avente durata di anni 11, con decorrenza dal 01.07.2014, e comunque dalla comunicazione di aggiudicazione definitiva, verrà fatto ricorso alla procedura aperta, al fine di garantire la salvaguardia dei principi comunitari di parità di trattamento, non discriminazione, mutuo riconoscimento, proporzionalità e trasparenza, e la massima partecipazione ai possibili operatori presenti sul mercato;
2. Contestualmente, **di avviare** la suddetta procedura aperta per la quale è stato altresì stabilito dal Sistema SIMOG il seguente Codice Identificativo Gara n. 57526851D7, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri, sub-criteri, pesi e punteggi riportati negli atti di gara;
3. **Di approvare** lo schema del bando, relativo disciplinare di gara e allegati appositamente predisposti dal R.U.P. per le finalità sopra indicate, che anche se non materialmente allegati sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
4. **Di dare atto** che lo schema del bando, il relativo disciplinare di gara, unitamente al progetto del servizio ai sensi dell'art. 279 del Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti Pubblici, contenente le disposizioni tecniche-prestazionali-gestionali e l'allegato Studio di fattibilità tecnica ed economica relativo alle *“Opere di manutenzione, e implementazione degli impianti elettrici di luce votiva, funzionali a creare le condizioni, per un miglior esercizio del servizio*

pubblico”, approvati con Deliberazione della Giunta Comunale n. 149 del 30.12.2013, nonché unitamente al “Capitolato Servizi Cimiteriali” e annesso allegato denominato “Condizioni generali di contratto per lo schema di convenzione” approvati con Deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 17.02.2014, saranno posti a base della presente procedura di affidamento e parte integrante e sostanziale per l’intero svolgimento della concessione, così come tutti gli atti e provvedimenti richiamati in premessa;

- 5. Di demandare** ai Responsabili di Area, ciascuno per le proprie competenze, di adottare tutti i provvedimenti conseguenti l’affidamento di che trattasi e comunque necessari affinché vengano rispettati i termini di decorrenza della concessione, con particolare riguardo alla scrittura e riscontro, nella predisponenda Relazione Previsionale e Programmatica per l’esercizio 2014, dei riflessi economici e finanziari della concessione, comprese le spese di gestione dell’appalto, sia quelle a carico del Comune, sia quelle a carico del Concessionario

IL RESPONSABILE DELL’AREA

Dr.ssa Daniela Glonfoni



PARERE DEL RESPONSABILE DELL'AREA REGOLARITA' TECNICA

La sottoscritta Glonfoni dott.ssa Daniela, nella sua qualità di responsabile dell'area Direzione servizi al cittadino e alle imprese con riferimento alla determinazione ad oggetto:

DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI "SERVIZI CIMITERIALI NEL LORO COMPLESSO, IVI COMPRESO IL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE VOTIVA, E REALIZZAZIONE DI INVESTIMENTI PROPEDEUTICI E FUNZIONALI ALLA GESTIONE" - CIG 57526851D7

esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e ne attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza amministrativa.

NOTE: _____

Data 09.05.2014

Il Responsabile dell'area

Dr.ssa Daniela Glonfoni



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto il suddetto parere di regolarità tecnica, si esprime parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria **favorevole**, ai sensi degli articoli 151, comma 4, e 147 – bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n° 267/2000 sul presente atto che, *dalla seguente data*, diviene esecutivo.

L'impegno contabile è stato registrato al n. _____ sub impegno n. _____ liquidazione n. _____ sullo stanziamento contabile del Titolo _____ Funzione _____ Servizio _____ Intervento _____.

NOTE: _____

Data 09.05.2014

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Dott. Enrico MASTROCINQUE



PUBBLICAZIONE

N. 493 DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI

Il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 16/05/2014 al 31/05/2014.

Data 16/05/2014

Il Responsabile delle Pubblicazioni

.....