



COMUNE DI GALLICANO NEL LAZIO

PROVINCIA DI ROMA

COMUNE DI GALLICANO NEL LAZIO

Prot. 2013/4642
Data: 08-04-2013
Sezione: PARTENZA

ORDINANZA n. 31/2013
Data: 08.04.2013



IL SINDACO

Vista la nota del 22.11.2012 registrata al protocollo comunale n.16578 del 12.12.2012 avente ad oggetto "Vigilanza Volontaria Zoofila- Comunicazione nominativi con Decreti Prefettizi;

Evidenziato che nella suddetta nota il sig. Mauro Pancaldi nella sua qualità di responsabile del gruppo comunale "Aquila" ANUU, Associazione dei Migratoristi Italiano per la conservazione dell'ambiente Naturale, ha comunicato la disponibilità del predetto gruppo a collaborare con l'amministrazione comunale nel servizio di vigilanza volontaria zoofila, ai sensi della legge 189/2004 indicando in particolare la presenza nell'associazione di n.03 volontari in possesso di Decreto prefettizio per lo svolgimento del servizio volontario e specificamente del sig. Mauro Pancaldi, nato a Roma il 06.02.1949, del sig. Federico Tabolacci nato a Galliciano nel Lazio il 29.01.1967 e del sig. Gabriele Milani nato a Roma il 27.01.1978;

Verificato

- che l'ANUU costituita con sede in Bergamo il 28 marzo 1958, è una libera associazione nazionale con personalità giuridica di diritto privato, assolutamente apartitica, senza fini di lucro cui possono aderire, a vario titolo, associazioni che svolgono e abbiano finalità coerenti a quelle di cui al presente statuto e sempreché i loro statuti siano conformi ai principi propri di cui all'art. 3 D.Lgs. 4/12/97 n. 460;

- che l'Associazione ANUU fra gli scopi statutariamente stabiliti ha i seguenti:

- a) la conservazione di varietà di ambienti naturali con particolare riferimento alla tutela di adeguata ingegneria di specifici biotopi, la promozione della realizzazione di opere per la valorizzazione degli ambienti naturali, la salvaguardia di ogni più responsabile esigenza ecologica anche attraverso l'acquisto o l'affittanza di territori atti alla sosta e alla riproduzione della fauna selvatica;
- h) lo svolgimento di ogni azione attinente all'attività del "tempo libero" che riguardi la conservazione dell'ambiente naturale con particolare riferimento alla tutela del territorio, dell'acqua e dell'aria valorizzando iniziative e interventi atti allo scopo nei vari settori operativi;
- i) il favorire ogni più attenta azione di vigilanza ambientale con le pubbliche istituzioni preposte dei propri associati nominati Guardie Giurate volontarie a tutela dell'ambiente con particolare riferimento al territorio, alle acque interne e marittime e all'aria e, comunque, contro ogni danno che possa derivare alla fauna intesa nella sua più ampia accezione anche nell'ambito delle direttive della Comunità Europea e delle convenzioni e accordi internazionali, con particolari corsi di natura formativa e informativa;
- j) l'espletamento, infine, tramite le guardie giurate volontarie di cui alla lettera i) dell'attività di vigilanza venatoria, di antincendio, di guardiapescia nelle acque interne e/o marittime, di raccolta dei funghi epigei, dei tartufi e di ogni altro intervento nello specifico settore a tutela della fauna e della flora;
- k) lo sviluppo di ogni forma di volontariato ambientale e per la protezione civile nelle sue varie manifestazioni sul territorio nell'ambito delle leggi e dei regolamenti vigenti posti a tutela dell'ambiente, delle acque e della fauna tenuto conto delle normative di cui all'art. 1 D.P.R. 8 febbraio 2001, n. 194 e della legge 11 agosto 1991, n. 266;

Accertato inoltre che per lo svolgimento dei suddetti scopi statuari l'ANUU svolge sul territorio nazionale un'azione di vigilanza ambientale con le pubbliche istituzioni preposte, attraverso i propri

associati nominati guardi giurate volontarie con particolare riferimento al territorio, alle acque interne e marittime e all'aria, di raccolta dei funghi epigei;

Specificato

- che l'acquisizione della qualifica di Guardia Zoofila Ambientale è basata un corso di formazione basato su materie quali: ambiente, fauna, flora, codice di procedura penale, sanzioni amministrative, pronto soccorso e antincendio, deve infine superare un esame per l'idoneità al servizio di Polizia Ecozoofila;
- che le Guardie assumono la loro funzione giuridica dopo aver ottenuto il titolo di Guardia Particolare Giurata, rilasciato dal Prefetto o dalla Provincia di appartenenza, per l'espletamento del servizio di vigilanza venatoria ambientale.;
- che per effetto di quanto sopra le Guardie Zoofile Ambientali svolgono un ruolo fondamentale per tutto ciò che riguarda la tutela ambientale e non solo, concorrendo, unitamente alle altre forze di Polizia per l'incolumità pubblica, quali soccorso a persone infortunate, avvistamenti incendi, servizi di rappresentanza ed educazione ambientale;

Visto che la G.C. di Galliciano nel Lazio, con deliberazione n. 01 del 04.01.2013 constatato che numerosi Comuni, in maniera sempre più crescente, per garantire un migliore servizio all'utenza in materia di tutela ambientale e decoro cittadino, hanno intrapreso positive esperienze che vedono l'affiancamento ai Corpi di Polizia Municipale di ispettori ambientali volontari ha espresso l'indirizzo per intraprendere un accordo di collaborazione con il gruppo comunale "Aquila" ANUU come sopra identificato;

Visto che la G.C. di Galliciano nel Lazio, con deliberazione n. 13 del 25.01.2013 in relazione al suddetto indirizzo, ha approvato una convenzione recante la definizione della suddetta collaborazione a titolo volontario ad integrazione e supporto dell'operato della Polizia locale comunale, per lo svolgimento di un servizio di prevenzione degli illeciti, concernenti le leggi, i regolamenti e tutte le normative generali e locali in materia di protezione e tutela del benessere animale, difesa del patrimonio zootecnico, polizia veterinaria, tutela dell'ambiente, vigilanza sui parchi, pinete, boschi, giardini e aree protette, raccolta dei prodotti del sottobosco, controllo del rispetto delle norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma ed il prelievo venatorio, vigilanza ittica, da esercitare sul territorio comunale compresa l'attività di informazione al cittadino delle materie medesime nelle forme concordate con l'amministrazione stessa;

Rilevato che a far data dal 06.07.2012 è stato avviato sul territorio comunale il servizio di raccolta domiciliare differenziata dei rifiuti "porta a porta";

Preso atto

- che il D.lgs 03.04.2006 n.152 sancisce all'art.192 il divieto di abbandono e deposito incontrollato dei rifiuti sul suolo e nel suolo, nonché il divieto di immissione di rifiuti di qualsiasi genere, allo stato solido e liquido, nelle acque superficiali e sotterranee;
- che l'art.262 del medesimo Decreto, facendo salve le disposizioni le disposizioni della legge 24.11.1981 n.689 in materia di accertamento degli illeciti amministrativi, legittima la Provincia in via principale ed il Comune in via residuale, ad esplicare la funzione sanzionatoria in materia di abbandono, di deposito incontrollato dei rifiuti, o di loro immissione nelle acque superficiali o sotterranee ad eccezione delle sanzioni previste dall'art.261, comma 3 in relazione al divieto di cui all'art.226, comma 1 per le quali è competente il Comune;
- l'amministrazione comunale a tutela e salvaguardia dell'ambiente ha emanato apposite ordinanze sindacali e disciplinato le modalità di conferimento e raccolta dei rifiuti, prevedendo sanzioni specifiche per la violazione delle norme adottate;

Rilevato

- che le attuali risorse umane del Comune di Galliciano nel Lazio ed in particolare del Comando di Polizia Locale, tra le cui funzioni e compiti istituzionali rientra appunto la



tutela ambientale, non consentono al momento, di distrarre personale da dedicare a quest'importante servizio;

- che le finalità che si intendono perseguire al di là dell'aspetto meramente repressivo delle violazioni, volgono a interventi più complessi che consentano un effettivo controllo, la segnalazione tempestiva di situazioni di degrado e/o di potenziale pericolo e soprattutto un'azione preventiva di presidio informativo e di prevenzione agli utenti civili, industriali, artigianali e commerciali;

Evidenziato

- che il gruppo comunale "Aquila" ANUU, composta da guardie eco-zoofile, in virtù dell'accordo con il Comune sopra citato, è in grado di espletare un servizio di controllo e segnalazione tempestiva di tali situazioni di degrado, procedendo ad attività di accertamento delle violazioni, dandone trasmissione al Comando di Polizia Locale per i relativi atti;
- che quanto sopra, non esclude in ogni caso che possano essere individuate altre figure addette al controllo della corretta applicazione delle norme e alla tutela ambientale;

Tenuto conto che in assenza di espresse disposizioni legislative che riconoscano chiaramente i poteri di polizia amministrativa agli "ispettori Ambientali", non appartenenti al Corpo di Polizia Locale, sono in generale ritenuti sufficienti dalla dottrina e giurisprudenza, le normative locali le quali attribuiscono (nello specifico decreto del Sindaco) funzioni di vigilanza ambientale;

Visto il succitato Testo Unico ambientale in tema di vigilanza e accertamento degli illeciti in materia di rifiuti che fa espressamente salve le disposizioni di cui al D.lgs n.112/98;

Considerato che le attività degli ispettori ambientali implicanti l'esercizio di poteri di accertamento delle violazioni amministrative sono atte a garantire l'igiene ambientale;

Appurata la volontà dell'amministrazione comunale di istituire la figura degli ispettori ambientali al fine di fornire collaborazione alle figure già legittimamente operanti sul territorio;

Rilevata pertanto l'opportunità di creare un servizio volontario di vigilanza ambientale affidando l'espletamento delle relative funzioni al personale del gruppo comunale "Aquila" ANUU, composto da guardie eco-zoofile;

Visto l'Art. 3 del D.P.R. 31.03.1979 che affida ai Comuni la funzione di vigilanza sull'osservanza delle leggi e dei regolamenti generali e locali relativi alla protezione degli animali e alla difesa del patrimonio zootecnico;

Visto l'art.6 comma 2 della legge n.189/2004 volta a contrastare i reati relativi al maltrattamento degli animali in cui si prevede l'estensione dell'attività di vigilanza espletata dagli organi di polizia anche alle guardie particolari giurate delle associazioni protezionistiche e zoofile riconosciute, con riguardo agli animali da affezione e nei limiti dei compiti attribuiti dai rispettivi decreti prefettizi di nomina, ai sensi degli artt.55 e 57 c.p.p.

Visto che il regolamento regionale del Lazio recante le procedure per la nomina e per l'impiego delle Guardie Zoofile Volontarie nel territorio della Regione Lazio richiama l'art. 22 La legge regionale 21 ottobre 1997 n. 34 prevedendo che le Guardie Zoofile Volontarie "*potranno essere utilizzate a titolo volontario e gratuito dai comuni singoli o associati e comunità montane per la prevenzione e repressione delle infrazioni dei regolamenti generali e locali, relativi alla protezione degli animali ed alla difesa del patrimonio zootecnico*".

Visto peraltro che il predetto regolamento regionale prevede altresì al secondo comma dell'art.3 che *Per fattispecie di volontariato operativo di cui all'art. 5 del D. P. R. 31/03/1979, comunque assimilabili ai compiti attribuiti alle Guardie Zoofile, si applicano le disposizioni di cui agli artt. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 e 10 delle presenti procedure;*

DECRETA

Di **istituire** per le ragioni espresse in premessa e qui da intendersi integralmente richiamate, la figura degli ispettori volontari ambientali all'interno del territorio comunale di Galliciano nel Lazio con il compito di **operare a titolo volontario, ad integrazione e supporto dell'operato della Polizia locale** per:



- lo svolgimento di un servizio di prevenzione degli illeciti, concernenti le leggi, i regolamenti e tutte le normative generali e locali in materia di protezione e tutela del benessere animale, difesa del patrimonio zootecnico, polizia veterinaria, tutela dell'ambiente, vigilanza sui parchi, pinete, boschi, giardini e aree protette, raccolta dei prodotti del sottobosco, controllo del rispetto delle norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma ed il prelievo venatorio, vigilanza ittica, da esercitare sul territorio comunale compresa l'attività di informazione al cittadino delle materie medesime nelle forme concordate con l'amministrazione stessa.
- il controllo e segnalazione tempestiva di tali situazioni di degrado, procedendo ad attività di accertamento delle violazioni, dandone trasmissione al Comando di Polizia Locale per i relativi atti.

Di **conferire** la qualifica di ispettore ambientali alle sotto elencate guardie eco-zoofile appartenenti al comunale "Aquila" ANUU, tutte in possesso di apposito decreto prefettizio di cui all'art.6 della legge 20.07.2004 n.189:

- sig. Mauro Pancaldi, nato a Roma il 06.02.1949
- sig. Federico Tabolacci nato a Galliciano nel Lazio il 29.01.1967
- sig. Gabriele Milani nato a Roma il 27.01.1978

La necessaria copertura assicurativa contro infortuni, malattie connesse allo svolgimento delle attività stesse e per la responsabilità civile verso terzi, secondo quanto stabilito dall'art.4 della legge 11 agosto 1991 n.266, sarà garantita con oneri a carico del gruppo comunale "Aquila" ANUU.

Gli ispettori ambientali saranno muniti di cartellino distintivo recante lo stemma del Comune di Galliciano nel Lazio e gli estremi del presente decreto di nomina, che dovrà essere esibito nel servizio unitamente al tesserino individuale di riconoscimento .

Di **Stabilire** che le attività degli ispettori ambientali si svolgono in uno specifico quadro di presidio territoriale a garanzia dell'igiene ambientale. Nella fase iniziale daranno privilegiati gli interventi di prevenzione rispetto a quelli di repressione, senza peraltro trascurare i comportamenti abnormi che generino situazioni oggettivamente non tollerabili. Gli ispettori ambientali agiranno esercitando poteri di vigilanza amministrativa ai sensi dell'art.13 del D.lgs n.689/81.

Di **stabilire** altresì che i volontari del gruppo comunale "Aquila" ANUU, sopra identificati, nell'esecuzione delle funzioni sopra descritte potranno svolgere compiti di natura essenzialmente preventiva, al fine di promuovere l'educazione alla convivenza e il rispetto della legalità, la mediazione di conflitti ed il dialogo fra le persone, l'integrazione e l'inclusione sociale ad integrazione e supporto dell'operato della Polizia comunale, in analogia con quanto disposto dall'art.8 della legge regionale n.24/2003 in materia di "assistenti civici".

Solo in materia di protezione animali i volontari sopra citati, potranno svolgere compiti di agenti accertatori in conformità a quanto previsto dall'art.6 comma 2 della legge n.189/2004, mentre nelle altre materie dovranno segnalare eventuali violazioni alla Polizia locale o alle forze dell'ordine nella consapevolezza che una qualificata attività di segnalazione delle problematiche riscontrate agevola il miglioramento delle funzioni di prevenzione e controllo svolte dalla polizia locale.

Di **disporre** che gli ispettori ambientali dovranno in ogni caso rispettare le disposizioni impartite dall'amministrazione comunale e in particolare dal Comandante di Polizia Locale con riferimento anche al coordinamento delle attività di cui al presente atto con le attività già prestate dalle associazioni operanti nel territorio.

Di **prescrivere** che le attività oggetto delle disposizioni sopra citate vengano rese con continuità per il periodo preventivamente concordato con conseguente obbligo per gli ispettori ambientali di comunicare immediatamente le interruzioni che per giustificato motivo dovessero intervenire nello svolgimento dei compiti nonché di informare circa la necessità di eventuali sostituzioni degli operatori.

Di **demandare** al Comando di Polizia Locale la vigilanza sul corretto svolgimento dell'attività avendo cura di verificare che gli ispettori rispettino i diritti, la dignità e le opzioni degli utenti e dei

fruttori delle attività stesse e che queste ultime siano svolte con modalità tecnicamente corrette e nel rispetto delle normative specifiche di settore.

Di **dare atto** che le nomine di cui al presente decreto potranno essere revocate con effetto immediato in caso di violazione della disciplina del servizio ed in ogni caso al venir meno delle condizioni iniziali.

Di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'ente per 15 giorni ai fini di generale conoscenza.

Dalla residenza municipale



Il Sindaco
Danilo Sordi

Fiena per ricerca ACCERTAZIONE

PONCINO MAURO 
TABOLACCI FEDERICO 
MILANI GABRIELE 