### PROVINCIA DI ROMA

# DELIBERAZIONE ORIGINALE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 70	Oggetto: Contratto di concessione della gestione degli impianti sportivi comunali rep.622/2010. Determinazioni in merito all'avvio del procedimento per l'accertamento delle inadempienze da parte del soggetto gestore
Data 21.06.2013	

L'anno Duemila**TREDICI**, il giorno **21** del mese di **Giugno** alle ore **12.00** nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con appositi avvisi, la Giunta Comunale si é riunita con la presenza ed assenza dei Sigg.

MEMBRI DELLA GIUNTA   CARICA   FIRMA	
ACCORDINO MARCELLO SINDACO COLAGROSSI PIETRO ASSESSORE SORDI DANILO ASSESSORE ASSESSORE SALVATI FABIOLA ASSESSORE ASSESSORE	

Partecipa il Segretario Comunale, Dr. Glonfoni Daniela Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

1	ГΛ	$G\Pi$	INT	Δ	CON	ÆΠ	INI	AΤ	$\mathbf{F}$
ı	//N	VIII	<i>)</i>   V   I	$\boldsymbol{\Gamma}$	$-\mathbf{C}\mathbf{U}\mathbf{P}$	v i u	JIN.	$\alpha$	بادر

**VISTO** il d.lgs 18 agosto 2000 n.267;

VISTA l'allegata proposta di deliberazione;

PREMESSO che sulla predetta proposta di deliberazione:
il responsabile del servizio interessato, ha espresso il seguente parere per quanto concerne la regolarità tecnica come segue:

Favorevole

non favorevole

il responsabile del servizio finanze e controllo, ha espresso parere per quanto concerne la regolarità contabile come segue:

Favorevole

Favorevole

non favorevole

NON DOVUTO

RITENUTO di dover provvedere in merito;

ad unanimità di voti espressi nelle consuete forme di legge:

#### DELIBERA

Di approvare la proposta deliberativa nel testo allegato che forma parte integr4nte e sostanziale del presente provvedimento";

Successivamente sentito il Presidente:

Con voti unanimi espressi per alzata di mano,

#### DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, quarto comma, del D.L.vo 18/8/2000, n. 267.



# COMUNE DI GALLICANO NEL LAZIO

# PROVINCIA DI ROMA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ASS, TO PROPE	UNENTE	UFFICIO PROPONENTE,		SERVIZIO INTERESSATO
				egli impianti sportivi comunali
		Determinazioni in merito all' ienze da parte del soggetto ges		ocedimento per l'accertamento
	dene mademp	ienze da parte dei soggetto ges	tore	***************************************
Ai sensi dell'art.	49 del D.L.v	o 18/8/2000, n. 267		
PARERE DI	Per quanto co	ncerne la regolarità Tecnica esprin	me parere:	
REGOLARITA'	favorevole contrario			
TECNICA	□ contrario			
	Note		*****	
				of the second second
	Data 21.	6 603		
	Data C	— 6 · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		II Responsabilo dell'Area (dottissa Daniela Glonfoni)
PARERE DI		ncerne la regolarità contabile espr	ime parere:	
REGOLARITA'	favorevole			
CONTABILE	□ contrario			
	Note	Non	DOVUTO	
		4		
	Data	06/10/7		Il Responsabile dell'Area B finanze e controllo
	Data 21			(dott. Enrico Mastrocinque)
				• ,

#### LA GIUNTA COMUNALE

**RICHIAMATA** la precedente deliberazione consiliare n° 30 del 30.09.2005, con la quale è stato approvato il regolamento per la concessione della gestione di impianti sportivi comunali;

VISTO in particolare l'art.3 del suddetto regolamento che testualmente recita:

- 1. Il concessionario della gestione di ogni impianto sportivo comunale sarà scelto dall'Amministrazione Comunale tra le società e le associazioni sportive operanti nel settore, ovvero tra le cooperative di gestione formate da soci delle stesse associazioni, che ne facciano richiesta.
- 2. La scelta verrà operata, fatto salvo l'accertamento delle capacità ed esperienza nella gestione di impianti sportivi nonché di una struttura organizzativa adeguata dei richiedenti, da documentare con "curricula" formativi e professionali, sulla scorta dei criteri, da considerare nell'ordine decrescente di seguito indicati:
  - a) progetto di utilizzo dell'impianto e di sviluppo delle attività di animazione e formazione
  - b) impegno ad aderire ai progetti sociali ed educativo/formativi cittadini o di quartiere realizzati in modo coordinato dall'Amministrazione Comunale insieme alle associazioni ed enti interessati;
- 3. progetto di manutenzione straordinaria e migliorativa, con oneri a carico del richiedente;
- 4. Costituisce titolo di precedenza la proposta presentata congiuntamente da più soggetti per la gestione coordinata sotto i profili amministrativi ed operativi di uno o più impianti;
- 5. Laddove non si pervenga alla concessione con le modalità prescritte ai commi precedenti, l'Amministrazione provvederà alla scelta del concessionario cui affidare la gestione dell'impianto sportivo, con procedimento ad evidenza pubblica.

VISTO che in esecuzione delle suddette disposizioni consiliari, con Deliberazione G.C. n. 40 del 24.4.2009

- è stato approvato il capitolato di utilizzo e sviluppo degli impianti sportivi comunali, nonché
  il preliminare piano di gestione degli impianti sportivi comunali procedendo alla nomina del
  responsabile del procedimento;
- è stato espresso l'indirizzo per l'avvio di una procedura selettiva, volta all'individuazione del concessionario, fondata sulla criteri di adeguata pubblicità, trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità, aderendo alla linea operativa delineata dall'art.30 del codice dei contratti (d.lgs n.163/2006);

#### VISTO inoltre

- che con successiva determinazione dirigenziale n. 290 del 28.07.2009 è stata indetta la procedura aperta ai sensi dell'art.55 del d.lgs n.163/2006, approvando il bando di gara comprensivo del disciplinare nonché gli allegati ai predetti documenti di gara denominati sotto la lettera "A", "B", e "C";
- che con determinazione dirigenziale n.356 del 29.09.2009, la concessione in gestione degli impianti sportivi comunali siti in Gallicano nel Lazio, a seguito dell'espletamento della gara, è stata aggiudicata in via definitiva alla A.S.D. GALLICANO SPORT 2005,;
- che in data 04.01.2010, precitata A.S.D. GALLICANO SPORT 2005 in persona del rappresentante legale, sig. Apolito Silvia, ha sottoscritto con il Comune di Gallicano nel Lazio il contratto di appalto per la concessione in gestione dei suddetti impianti alla che è stato repertoriato al n.622 registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Palestrina al n.8 del 14.01.2010 Serie 1;

#### **CONSIDERATO**

che con nota Prot. 12969 del 07.10.2010 (in riferimento alla nota del 13.09.2010 con la quale la società Allianz s.p.a aveva comunicato il mancato pagamento da parte della A.S.D. Gallicano sport 2005 della rata di premio scaduta il 17.06.2010) si è contestata alla predetta

Associazione la violazione dell'art.11 del contratto nella parte in cui prevedeva che "l'atto di garanzia la durata della concessione, sino all'intervenuta regolare riconsegna degli impianti al Comune da parte del concessionario; la mancata sottoscrizione delle predette polizze, avrà quale conseguenza la revoca dell'aggiudicazione; Le polizze citate potranno essere frazionate in più anni (per periodi continuativi minimo di due anni) ma dovrà sempre essere garantita la validità temporale della polizza rispetto al periodo di validità". Nei confronti della suddetta contestazione l'Associazione non ha presentato alcuna memoria e/o osservazione mentre la società Allianz s.p.a con successiva nota del 11.04.2011 ha informato del mancato versamento della rata scaduta il 17.12.2010.

- **che** con successiva nota del 12.06.2011 prot.8204 è stata contestata all'Associazione il mancato adempimento di specifiche obbligazioni appositamente disciplinata dal contratto rep.622 del 04.01.2010 con relativa diffida ad adempiere e specificamente:
  - art.4 del contratto: per mancata presentazione del regolamento per la definizione delle modalità di utilizzo della struttura da parte degli utenti, scuole, associazioni sportive etc..
  - art.5 del contratto: per mancato deposito (da effettuarsi entro il sesto mese di gestione) a firma di un tecnico abilitato all'esercizio della professione, del progetto esecutivo dei lavori e/o opere migliorative proposte in fase di gara con le modalità previste dal D.lgs n.163/2006 e s.m.i.
  - art.6 del contratto: per mancata presentazione dei piani di manutenzione programmata (da effettuarsi avvalendosi per ciò che attiene agli impianti elettrici, idrici e di riscaldamento di ditte abilitate al rilascio della necessaria certificazione ai sensi di legge). Mancata presentazione della documentazione comprovante l'effettuazione delle volture a servizio delle utenze dell'impianto.
  - Art.9 del contratto: per mancata comunicazione della nomina del direttore tecnico e del responsabile della struttura.
  - Art.11 del contratto: per mancato versamento della rata relativa alla polizza assicurativa presso la società Allianz s.p.a sopra cita scaduta il 17.12.2010.

## VISTO che a fronte delle suddette dettagliate contestazioni

- l'Associazione con nota del 06.08.2011 pervenuta in data 08.08.2011 ha eccepito di aver eseguito una serie di interventi la cui consistenza non è stata peraltro suffragata dal alcuna perizia di stima e/o progetto, da specifiche autorizzazioni, permessi e/o nulla osta rilasciati dall'amministrazione comunale e/o da altri Enti preposti nè da altra documentazione probante.
- Inoltre i lavori dichiarati non sono stati certificati né collaudati.
- Nella predetta nota non viene fatta alcuna menzione del rilascio all'acquisizione della necessaria certificazione ai sensi di legge da parte di ditte abilitate per quanto attiene alla parte impiantistica pure ampiamente citata.
- Soprattutto nessun riferimento viene fatto al mancato deposito del progetto esecutivo dei lavori e/o opere migliorative proposte in fase di gara con le modalità previste dal D.lgs n.163/2006 e s.m.i firma di un tecnico abilitato all'esercizio della professione, pur essendo ampiamente scaduti i termini di legge. Nello specifico l'Associazione ha eccepito che "in data 04.01.2010 la scrivente associazione non ha ricevuto nessun contratto di gestione, ma sono stati consegnati in quella data documentazioni certificazioni assicurazioni e quant'altro sarebbe servito per la stipula definitiva del contratto...ancora oggi 06 agosto 2011 non ci è pervenuto nessun contratto controfirmato dagli uffici preposti e dal responsabile del settore, ma solo permessi provvisori con cadenza annuale che servono solo e soltanto per iscrivere le squadre ai campionati.....nonostante l'associazione non sia in possesso di un contratto....ha in sei anni intestato le utenze (enel e gas) a proprio carico, ha omologato l'impianto rispettando tutte le norme vigenti, ha eseguito lavori di ristrutturazione dell'impianto elettrico e di sicurezza, in più ha verniciato le torri installato un impianto di filo diffusione sonora con altoparlanti, ha installato il riscaldamento dell'acqua con boiler di

2000 litri e caldaia di ultima generazione a basso consumo, ha ristrutturato gli spogliatoi completamente rifacendo la copertura degli impianti elettrici, idraulici, fognari etc.. ha rifatto la recinzione del recinto di gioco, la tendo struttura è stata omologata per il calcio a 5 dalla F.I.G.C. e sono state montate apposite reti di protezione per far si che il telone che ricopre la struttura non sia danneggiata, tenendo presente che ogni giorno c'è una manutenzione continua per quanto riguarda la pulizia dei viali il taglio dell'erba etc...".

- Nessuna controdeduzione specifica risulta quindi prodotta rispetto alle altre violazioni contestate (inerenti l'art.4, l'art.5 e l'art.9 del contratto).
- Dagli accertamenti eseguiti presso gli uffici comunali interessati ed in particolare presso l'Area Urbanistica e territorio (nota prot.14821 del 18.10.2011) è stato accertato che nessuna richiesta di intervento, comunicazione e quant'altro è stata depositata agli atti da parte dell'Associazione riferibile a quanto sostenuto nella nota sopra citata.
- Nello specifico il responsabile dell'Area C urbanistica e Territorio con nota prot.15316 del 25.10.2011 nel comunicare l'assenza di qualsivoglia traccia presso gli atti del proprio ufficio delle attività dichiarate dall'Associazione, ha evidenziato che "da parte della suddetta Associazione non è stato presentato alcun progetto di sviluppo e implementazione della struttura e di conseguenza non sono stati rilasciati permessi e/o autorizzazioni relativi all'esecuzione di alcun tipo di lavorazione".

#### VISTO inoltre

- che in data 30.07.2012, il responsabile dell'Area Direzione Servizi al cittadino e alle imprese nel comunicare all'Associazione che le osservazioni fatte pervenire non risultavano sufficienti a fornire motivazioni giustificative e/o controdeduzioni ha eseguito una nuova contestazione di grave inadempimento "idoneo a compromettere irrimediabilmente la buona risuscita del servizio sportivo sul territorio di Gallicano nel Lazio" in relazione alla sospensione dell'attività agonistica programmata sul campo in erba artificiale "Sant'Andrea" disposta dalla Lega Nazionale, Comitato regionale Lazio, in relazione alla mancata regolarizzazione da parte dell'Associazione di numerose anomalie riscontrate durante il previsto test per l'omologazione.
- che nella contestazione del 30.07.2012 sono state specificamente contestate le anomalie registrate dal comitato nel test del 21.02.2012 e precisamente presenza di griglie rotte, di un passo carrabile non idoneo a consentire l'accesso in campo dei mezzi di soccorso, sporcizie varie lungo gli out del campo, panchine con sedute e coperture laterali da sistemare, pali reggi rete, dietro le porte, non adeguatamente rivestiti, canalette perimetrali piene di sporcizia varia.
- che a fronte delle suddette dettagliate contestazioni l'Associazione con nota del 06.08.2012 pervenuta in data 08.08.2013, con affermazioni generiche non supportate da riscontri documentali, ha ridimensionato l'entità delle anomalie riconducendole esclusivamente ad un evento nevoso che in via del tutto eccezionale avrebbe reso le condizioni della struttura non valide ai fini dell'omologazione.
- che in data 14.08.2012 con nota prot.11014 il responsabile dell'area Direzione Servizi al cittadino e alle imprese, ha quindi richiesto al responsabile dell'Area C urbanistica e territorio un sopralluogo urgente volto ad accertare il rispetto degli obblighi di cui all'art. 5 del contratto lavori e/o opere migliorative proposte in fase di gara con le modalità previste dal D.lgs n.163/2006 e s.m.i. con redazione di apposito processo verbale sia in presenza che in assenza del legale rappresentate dell'associazione.
- che in data 07.03.2013 con nota registrata al protocollo comunale n.3221/2013 il responsabile dell'Area Tecnica, riscontrando la richiesta prot.11014/2012 ha trasmesso lo stato di consistenza e di conservazione degli impianti sportivi comunali corredata da documentazione fotografica, evidenziando
  - a) L'esecuzione, senza la necessaria autorizzazione, di interventi all'interno dei locali;
  - b) La realizzazione di nuovi locali senza la necessaria autorizzazione (locale magazzino, locale spogliatoio e locale docce nella parte posteriore dell'edificio);
  - c) realizzazione nell'area antistante l'edificio servizi igienici tribune di un'area a ristoro

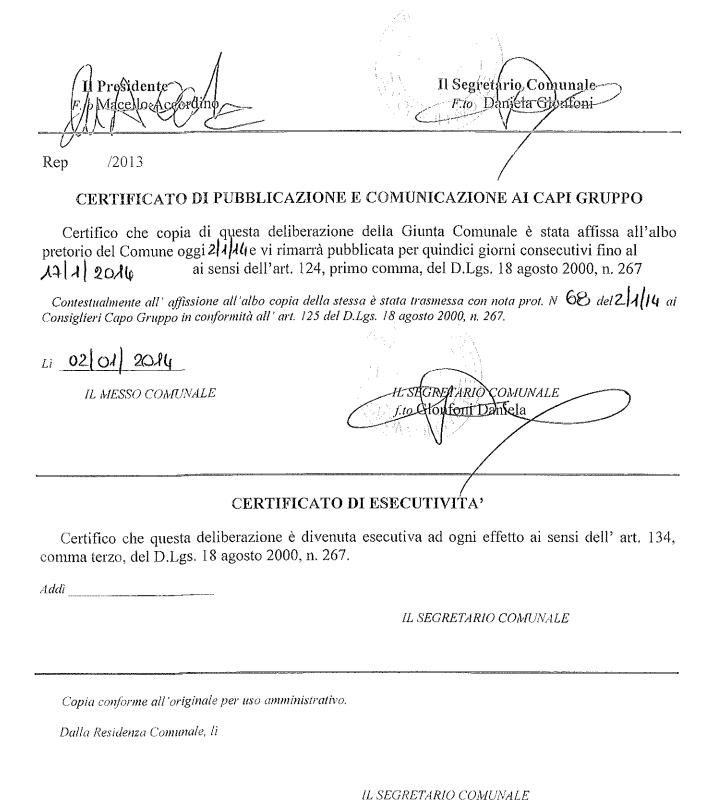
- coperta da telo in P.V.C. sorretto da una struttura in ferro senza autorizzazione;
- d) trasformazione, senza autorizzazione, dei due servizi igienici dell'edificio tribune, in segreteria e bar e realizzazione dei servizi igienici in due nuovi locali nella parte posteriore dell'edificio stesso;
- e) avanzato stato di abbandono dei cornicioni con presumibili cadute di pezzi di intonaco copertura a terrazza edificio spogliatoio;
- f) pessimo stato di conservazione dello stato bituminoso dell'ingresso interno del campo di calcio

VISTO inoltre che dalla verifica degli atti dell'Ente non risulta che l'Associazione abbia depositato il previsto rendiconto accompagnato da una relazione illustrativa dell'andamento gestionale dei risultati ottenuti nelle varie attività e contenente tutti i suggerimenti ritenuti utili al perseguimento delle finalità dell'amministrazione comunale relativamente all'anno solare 2010 (scadenza marzo 2011), relativamente all'anno solare 2011 (scadenza marzo 2012), relativamente all'anno solare 2012 (scadenza al marzo 2013);

RITENUTO opportuno esprimere apposito indirizzo affinchè il responsabile dell'Area Direzione servizi al cittadino e alle imprese, intraprenda apposita istruttoria (volta a valutare la rilevanza degli inadempimenti rispetto alle clausole estintive previste dal contratto di concessione sopra citato), all'esito della quale la Giunta possa adottare un provvedimento finale (in tal senso TAR Lombardia, Sez. III, 22 gennaio2008, n. 87);

#### **DELIBERA**

- 1) Di **richiamare** la premessa narrativa da considerare parte integrante e sostanziale del presente deliberato.
- 2) Di **esprimere** apposito indirizzo politico amministrativo affinchè il responsabile dell'Area Direzione servizi al cittadino e alle imprese, intraprenda apposita istruttoria (volta a valutare la rilevanza degli inadempimenti descritti nella premessa narrativa qui intendersi integralmente riportata rispetto alle clausole estintive previste dal contratto di concessione sopra citato).
- 3) Di dare atto che l'adozione del provvedimento finale in merito all'eventuale estinzione del rapporto concessorio descritto in premessa di competenza della Giunta comunale avvenga all'estio del completamento della suddetta istruttoria



Dr.ssa Glonfoni Daniela